

El índice de miseria en Venezuela

Raúl Crespo

■ **Introducción**

El presente año es de particular importancia para los venezolanos, considerando que se elegirá un nuevo gobierno después de un largo período de cambios económicos e institucionales, los cuales han sido implementados por los distintos gobiernos del presidente Hugo Chávez Frías (1999-2012). En este contexto, es relevante evaluar el desempeño de la economía venezolana de este último período, así como su comparación con la gestión económica de gobiernos anteriores.

Una metodología empleada para evaluar la gestión económica de un gobierno, consiste en el cálculo del índice de miseria. Este es un indicador económico que fue originalmente desarrollado por el economista Arthur Okun, el cual se construye sumando las tasas de desempleo e inflación en una economía durante un lapso determinado. Se presume que un aumento en las tasas de desempleo e inflación generan costos económicos y sociales mayores, por lo que un incremento en el índice de miseria durante un gobierno es un indicativo del deterioro de las condiciones económicas y sociales en el país. En el siguiente cuadro se presenta el indicador de miseria durante distintas gestiones gubernamentales en Venezuela.

Cuadro 1
Índice de miseria. 1959-2011

Presidente	Período	Promedio	Primer año	Último año	Variación
Rómulo Betancourt	1959-1963	14,66	15,74	15,28	-0,46
Raúl Leoni	1964-1968	9,9	12,69	8,19	-4,5
Rafael Caldera I	1969-1973	8,83	9,07	9	-0,07
Carlos Andrés Pérez I	1974-1978	14,08	14,17	11,67	-2,5
Luis Herrera Campins	1979-1983	20	17,03	16,16	-0,87
Jaime Lusinchi	1984-1988	28,84	23,93	33,15	9,22
Carlos Andrés Pérez II	1989-1993	53,42	71,13	38,92	-32,21
Rafael Caldera II	1994-1998	70,59	56,15	41,74	-14,41
Hugo Chávez Frías I	1999-2000	31,1	33,18	26,5	-6,68
Hugo Chávez Frías II	2001-2006	34,54	24,83	25,61	0,78
Hugo Chávez Frías III	2007-2011	35,7	28,61	34,25	5,64
Hugo Chávez Frías	1999-2011	34,21	33,18	34,25	1,07

Fuentes: Banco Central de Venezuela (BCV), Instituto Nacional de Estadística (INE), Baptista (2006) y cálculos propios.

El primer gobierno a considerar es el correspondiente a la administración de Rómulo Betancourt (1959-1963). En este período, el Producto Interno Bruto (PIB) real per cápita registró una tasa de crecimiento anual promedio (geométrico) de -2,1%. Esta fue una etapa caracterizada por un alto desempleo con una tasa promedio de 13,15%, y un crecimiento interanual promedio (geométrico) en los precios de 1,51%. En el primer año de esta administración, el índice de miseria se ubicó en 15,74% para alcanzar 15,28% en el último año. En otras palabras, mostró una leve variación de -0,46 puntos porcentuales al comparar el primer y último año del período gubernamental. El promedio de este indicador durante el gobierno de Betancourt fue de 14,66%.

Durante la presidencia de Raúl Leoni (1964-1968) se observó una notable recuperación en los indicadores macroeconómicos. En este período, el crecimiento promedio anual del PIB per cápita de la economía fue de 3,26%, permitiendo una reducción significativa de la tasa de desempleo, presentando un promedio de 8,49%. Por su parte, el comportamiento de los precios fue también bastante satisfactorio al registrar una inflación promedio anual de 1,41%. En el primer año de la administración de Leoni, el índice de miseria fue de 12,69%, lo que significó una reducción de -2,59 puntos porcentuales con respecto al último año del período presidencial de Betancourt. Para el último año

de su gobierno, el índice de miseria registró un nivel de 8,19%, disminuyendo así en -4,5 puntos porcentuales con respecto al primer año de su mandato. El promedio de este indicador durante el gobierno de Raúl Leoni fue de 9,9%.

Rafael Caldera fue presidente de Venezuela en dos oportunidades. En su primer gobierno (1969-1963) el promedio de la tasa de crecimiento anual del PIB per cápita fue tan solo 0,2%. No obstante, la tasa de desempleo promedio para este lapso fue de 5,82%. Por su parte, el promedio en el crecimiento interanual en los precios fue de 3,01%. En lo que al índice de miseria respecta, en el primer año de su gobierno el indicador se ubicó en 9,07%, mostrando un leve deterioro de 0,88 puntos porcentuales con respecto al último año del gobierno del presidente Leoni. En el último año del primer período presidencial de Caldera, el índice de miseria alcanzó 9%, registrando muy poca variación con respecto a su primer año de gobierno. El promedio de este indicador para esta administración fue 8,83%. Estos resultados contrastan significativamente con los indicadores macroeconómicos alcanzados durante su segundo gobierno (1994-1998). En el segundo período gubernamental, el promedio de la tasa anual del PIB per cápita real de la economía fue de -0,59%, mientras el promedio de la tasas de desempleo e inflación durante el quinquenio fueron 10,63% y 59,96%, respectivamente. En lo que respecta al índice de miseria, en el primer año del segundo período gubernamental de Caldera el indicador se ubicó en 56,15%, registrando un incremento de 17,23 puntos porcentuales con respecto al último año del gobierno anterior. Sin embargo, para el final de su gobierno el índice de miseria disminuyó a 41,74%, registrando una variación de -14,41 puntos porcentuales. El promedio de este indicador para esta administración fue 70,59%.

En 1974 se inicia el primer gobierno del presidente Carlos Andrés Pérez (1974-1978). Durante este lapso, el PIB per cápita de la economía creció en promedio 0,27% anual. Por su parte, la tasa de desempleo promedio fue 5,88%, siendo muy semejante a la del primer gobierno del presidente Caldera, mientras que el promedio de la inflación anual llegó a alcanzar 8,2%. En relación a este último indicador, se debe mencionar que es a partir de este gobierno cuando la economía venezolana comienza a experimentar una inestabilidad en el comportamiento de los precios que se extiende hasta el presente. El índice de miseria en el primer año de esta administración se ubicó en 14,17%, reflejando un

significativo deterioro de las condiciones económicas en el país al aumentar en 5,17 puntos porcentuales con respecto al último año del primer gobierno del presidente Caldera. Sin embargo, para finales del período constitucional, el indicador llegaría a ubicarse en 11,67%, mostrando así una variación de -2,5 puntos porcentuales. El promedio del índice de miseria durante el primer gobierno de Pérez fue 14,08%. En el segundo gobierno de Carlos Andrés Pérez (1989-1993), la economía registró un promedio en la tasa de crecimiento anual del PIB per cápita de 0,42%. En esta etapa las tasas promedio de desempleo e inflación fueron 8,82% y 44,6%, respectivamente. El índice de miseria en el primer año del segundo gobierno de Pérez, alcanzó el 71,13%, lo cual respondió fundamentalmente a una alta inflación producto de la implementación de un programa de ajustes estructurales a la economía bajo los lineamientos de lo que hoy en día se conoce como el Consenso de Washington. Para el último año del gobierno de Pérez, el indicador de miseria descendería sustancialmente al ubicarse en 38,92%, es decir, registrando una variación de -32,21%. Esta mejoría en el índice fue el resultado de una disminución importante tanto en el desempleo como en la inflación. El promedio de este indicador para este período gubernamental fue 53,42%.

El gobierno de Luis Herrera Campins (1979-1983) se inicia después del primer quinquenio presidencial de Carlos Andrés Pérez. Durante esta etapa, el PIB per cápita de la economía registró un promedio en su tasa interanual de crecimiento de -5,9%. Esta caída en el producto de la economía se traduciría en un aumento en los promedios de las tasas de desempleo e inflación, las cuales se ubicaron en 6,94% y 13,06%, respectivamente. El índice de miseria en el primer año de este gobierno fue 17,03%, experimentando un incremento de 5,36 puntos porcentuales respecto al último año del primer gobierno de Pérez. Para el último año, este indicador descendió a 16,16%, mostrando una leve variación de -0,87 puntos porcentuales. El promedio del índice de miseria para este período gubernamental fue 20%.

Durante el gobierno de Jaime Lusinchi (1984-1988) las condiciones macroeconómicas en Venezuela registraron un importante deterioro, a pesar de que el promedio en la tasa anual de crecimiento del PIB per cápita para el período fue 0,37%. Las tasas promedio de desempleo e inflación durante este gobierno fueron 10,71% y 18,13%, respectivamente. El índice de miseria en el primer año de gobierno de Jaime

Lusinchi fue 23,93%, es decir, aumentó en 7,77 puntos porcentuales con respecto al último año del gobierno de Herrera Campins. Para finales de su mandato, el índice de miseria aumentaría a 33,15%, registrando un incremento de 9,22 puntos porcentuales. El promedio de este indicador para esta administración fue 28,84%.

Finalmente, se considera en este análisis la evolución del índice de miseria durante los distintos períodos gubernamentales del presidente Hugo Chávez Frías (1999-2012). Es una época de profundos cambios institucionales en el país, así como en la orientación de la política económica del gobierno. En el primer gobierno del presidente Chávez (1999-2000) el promedio en la tasa de crecimiento del PIB per cápita fue -3,22%. Por otra parte, los promedios en las tasas de desempleo e inflación fueron 14,4% y 16,7%, respectivamente. El índice de miseria en el primer año se ubicó en 33,18%, mostrando una reducción significativa de -8,56 puntos porcentuales con respecto al último año del segundo gobierno del presidente Caldera. Este descenso en el índice de miseria obedeció fundamentalmente a una reducción importante en la tasa de crecimiento de los precios. Al final de este primer período de gobierno del presidente Chávez, el índice de miseria descendió a 26,5% registrando un descenso de -6,68 puntos porcentuales. El promedio del indicador para esta administración fue 31,1%. En el segundo gobierno del presidente Chávez (2001-2006) el promedio en la tasa de crecimiento anual del PIB per cápita fue 1,54%, mientras las tasas promedio de desempleo e inflación fueron de 14,11% y 20,43%, respectivamente. En lo que respecta al comportamiento del índice de miseria, en el primer año de este período gubernamental el indicador continuó su descenso al ubicarse en 24,83%, es decir, una variación de -1,67 puntos porcentuales con respecto al nivel alcanzado en el último año de su primer gobierno. No obstante, para finales de su segundo mandato, el indicador aumentaría a 25,61%, mostrando una variación de 0,78 puntos porcentuales. Durante esta etapa, el promedio en el índice de miseria fue 34,54%, siendo superior al promedio alcanzado durante su primer gobierno. Por último, en lo que ha transcurrido de su tercer gobierno (2007-2011) se puede afirmar lo siguiente: para el sub-período gubernamental 2007-2010, el crecimiento promedio interanual del PIB per cápita ha sido de 0,56%, mientras los promedios en las tasas de desempleo e inflación anual durante el sub-período 2007-2011 fueron 8,21% y 27,49%, respectivamente. El índice de miseria en el primer año de este tercer gobierno se ubicó en 28,61%, aumentando en 3 pun-

tos porcentuales con respecto al valor alcanzado en el último año de su segundo mandato. Para el año 2011, el indicador ha experimentado un importante aumento al ubicarse en 34,25%, registrando un incremento de 5.64 puntos porcentuales. El promedio del índice de miseria para el sub-período gubernamental 2007-2011 fue 35,7%. Si se consideran los trece años de gobierno del presidente Hugo Chávez (1999-2011), el indicador experimentó una variación de 1,07 puntos porcentuales al fluctuar de 33,18% en 1999 a 34,25% en el 2011. Durante el lapso 1999-2010, el promedio en el crecimiento del PIB per cápita anual ha sido 0,4%, mientras los promedios en las tasas de desempleo e inflación anual al 2011 han sido 8,21% y 27,49%, respectivamente. El promedio del índice de miseria para todo el período 1999-2011 fue 34,21%.

Del comportamiento descrito por el índice de miseria para los gobiernos en Venezuela durante los años 1959-2011, se pueden destacar las regularidades siguientes: en primer lugar, el indicador muestra un deterioro en el primer año de todos los gobiernos bajo consideración con las excepciones del gobierno del presidente Raúl Leoni (1964-1968) y las dos primeras administraciones del presidente Hugo Chávez Frías (1999-2001 y 2001-2006). En segundo lugar, el indicador tiende a registrar un valor inferior en el último año de gobierno relativo a su valor en el primer año de la administración. Este aspecto del indicador se encuentra presente en todos los gobiernos considerados en este análisis con las excepciones de la administración del presidente Jaime Lusinchi (1984-1988) y las dos últimas administraciones del presidente Hugo Chávez Frías (2001-2006 y 2007-2011). Es posible que este comportamiento del índice de miseria obedezca a políticas fiscales y monetarias expansivas ante la proximidad de eventos electorales, los cuales tienen efectos inflacionarios que tienden a reflejarse con rezago en la economía. En el cuadro 2, se presenta el ranking de los gobiernos en Venezuela empleando el índice de miseria como criterio de evaluación de gestión económica de una administración.

Cuadro 2
Ranking gobiernos de Venezuela

Presidente	Índice de Miseria (Promedio)	Precio relativo del Petróleo (Variación %)
Rafael Caldera I	8,83	9,29
Raúl Leoni	9,9	-3,06
Carlos Andrés Pérez I	14,08	15

Rómulo Betancourt	14,66	-4,34
Luis Herrera Campins	20	7,67
Jaime Lusinchi	28,84	-12,03
Hugo Chávez Frías I	31,1	57,43
Hugo Chávez Frías II	34,54	18,79
Hugo Chávez Frías III	35,17	-6,67 ^a
Carlos Andrés Pérez II	53,42	7,83
Rafael Caldera II	70,59	-10,25

Fuentes: Banco Central de Venezuela (BCV), Instituto Nacional de Estadística (INE), Ministerio del Poder Popular para la Energía y Petróleo, Baptista (2006) y cálculos propios. ^aVariación 2007-2010.

En este ranking aparece la gestión del primer gobierno del presidente Caldera (1969-1973) con el menor índice de miseria entre los gobiernos considerados, resultado que contrasta en forma significativa con su último gobierno, el cual aparece en la última posición con un índice de miseria de 70,59%. Sin embargo, el gobierno del presidente Leoni (1964-1968), el cual se ubica en la segunda posición, registró un indicador de miseria no muy distinto al de la primera administración de Caldera. Se debe tener en cuenta que factores externos pueden incidir de manera determinante en los resultados de estas evaluaciones. Esto es particularmente cierto en el caso venezolano donde el desenvolvimiento de la economía es altamente dependiente del comportamiento del precio de su principal producto de exportación: el petróleo. En este sentido, el cuadro 2 presenta la tasa de crecimiento anual promedio (geométrico) del precio relativo del petróleo con respecto al precio de las importaciones del país. De tenerse en cuenta este factor, se podría conceder un mayor mérito a la administración del presidente Leoni, la cual logró un índice de miseria bajo ante una situación adversa en la variación experimentada por el precio relativo del petróleo durante su gobierno. En relación a la gestión del presidente Chávez, actual mandatario de Venezuela, sus administraciones superan a los dos últimos gobiernos que le antecedieron. Aunque este resultado es en parte explicado por las fluctuaciones experimentadas por el precio del petróleo durante su período.

En ocasiones las clasificaciones basadas en el índice de miseria han sido criticadas debido a que en su cálculo se le confiere la misma importancia a la tasas de desempleo e inflación de un país. No obstante, trabajos empíricos en Estados Unidos y en Europa sugieren que la gente le adjudica una mayor importancia a la situación de desempleo que al proceso inflacionario. En relación a este particular, las estimaciones

de la tasa de sustitución entre estas variables muestran una relación de 1 punto porcentual en el desempleo por 1.7 puntos porcentuales en la inflación. De tenerse este aspecto presente en el cálculo del indicador, los resultados mostrados anteriormente no sufren mayor alteración. El único cambio observado en el ranking del cuadro 2 es el orden en que se presentan las distintas administraciones del presidente Chávez durante sus trece años en el poder. Específicamente, su último año de gobierno figura como el mejor de sus gobiernos, seguido de su primer (1999-2000) y de su segundo (2001-2006) mandato, reflejando así la relativamente baja tasa de desempleo durante dicho lapso.

Es evidente que una clasificación de la gestión económica de los distintos gobiernos de un país basada en el índice de miseria está sujeta a serias limitaciones. Una respuesta a esta limitante ha sido la incorporación de otros factores económico-sociales en su cálculo. Por ejemplo, el índice de miseria desarrollado por el economista Robert Barro, el Barro Misery Index, incorpora a la inflación y el desempleo las variables económicas crecimiento del PIB y tasa de interés. Similarmente, otros trabajos sugieren la incorporación de la tasa de criminalidad como parte del indicador. No obstante, se ha de reconocer que los cambios en las variables desempleo e inflación son importantes a la hora de determinar las fluctuaciones experimentadas por el bienestar de una sociedad, y por ende, constituyen parámetros importantes a considerar en la evaluación del desempeño económico de un gobierno en particular.

■ Referencias

BANCO CENTRAL DE VENEZUELA, <http://www.bcv.org.ve/>

BAPTISTA, A. (2006). *Bases cuantitativas de la economía venezolana*. Caracas, Fundación Polar.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, <http://www.ine.gov.ve/>

MINISTERIO DEL PODER POPULAR DE PETRÓLEO Y MINERÍA, <http://www.menpet.gob.ve/>