

2.2. DISEÑO DE UN ESTADO MODERNO Y EFICIENTE

El diseño moderno del Estado venezolano está inscrito en la Constitución de 1961. En efecto, pocas veces se ha dado el hecho de que el país nacional se haya contagiado de mayor consenso, como cuando se redactó, aprobó y promulgó nuestra última Carta Magna. Ya decía el Presidente de la Comisión Redactora: "Se ha mantenido en todo instante el propósito de redactar un texto fundamental que no represente los puntos de vista parciales, sino aquellas líneas básicas de la vida política, en las cuales puede haber y exista convergencia de pensamientos y de opiniones en la inmensa mayoría quizás podríamos decir en la totalidad de los venezolanos".⁵⁹

Si el perfil de un Estado moderno se encuentra esbozado para Venezuela en su Carta Fundamental, existe un vacío sobre el **COMO hacerlo eficiente y propiciar una sociedad más democrática y participativa.**

Ese vacío se produce porque el mandato constitucional no ha dispuesto de los mecanismos idóneos para interpretar la creciente complejidad de los problemas que se confrontan en la actualidad, ni mucho menos la conexión técnico-jurídica que la complementa adecuadamente con la acelerada dinámica del cambio social, político y económico. Por ello "se ha puesto de manifiesto la necesidad de hallar un modelo político [integrado] que combine las exigencias [capacidades y valoración] de la democra-

⁵⁹ Leoni, ob. cit., p. 122

cia política, con las demandas [y la productividad utilitaria y también conceptualizada] de la democracia económica. Ante este planteamiento debemos preguntarnos si la democracia política es incompatible con la democracia económica, o si por el contrario la democracia económica es incompatible con la democracia política".⁶⁰

La respuesta es que no existe incompatibilidad en los contenidos sino que muchas veces hay ausencia de coherencia en los objetivos, en las estrategias y en la metodología para integrarlas. La democracia política y económica son entre sí existenciales y proporcionales. En otros términos, el equilibrio se consigue cuando la dinámica sociopolítica se integra, mediante la investigación evaluativa y extensiva, a la dinámica socioeconómica. Existe equilibrio, a su vez, cuando la planificación de la dinámica socioeconómica se integra proyectiva y prospectivamente, a la dinámica sociopolítica. De aquí surgen relaciones de economía política y políticas económicas que concurren y se adecúan hacia la integración social.

El desarrollo equilibrado sólo puede ocurrir cuando se utiliza -sobre fundamentos lógicos, reales y prácticos- un esquema conceptual y operativo que permita, simultáneamente, actuar desde los niveles superiores del Estado hacia el pueblo y desde la base comunal, motivada debidamente, hacia la colaboración con el gobierno. Todo esto sin mengua de diferencias ideológicas subalternas. Se adiciona a lo anterior, el esfuerzo por ganar la batalla de la cultura y la ciencia desde las

⁶⁰ José Guillermo Andueza, ob.cit., p. 113. En similar sentido, dice Rafael Caldera: "Estamos obligados a buscar un nuevo modelo de desarrollo. No es culpa de la democracia venezolana ni de la democracia de ningún país de América Latina el que grandes sectores de la población estén por debajo de los niveles de pobreza crítica, carezcan de lo indispensable y de la oportunidad para obtener con su trabajo un medio decente de vida, es que no se ha encontrado el modelo de desarrollo". Discurso al concluir el Congreso Ideológico de Copei. *El Universal* (Caracas), 8/XII/86, p. 1:15.

universidades y el sistema general de la educación para el trabajo y el desarrollo. ⁶¹

Es decir, que se hace presente una tercera dinámica relacional, más social, que no ha sido suficientemente comprendida y que es la que produce la vinculación, la composición y la integración de la democracia política y la democracia económica. Esta tercera relación es la que va a producir síntesis, cohesión y expansión, para hacer realidad la idea de que "no están tan extraviados los que sostienen que el mundo marcha hacia una gran síntesis política, económica y social. La síntesis de la democracia política y de la democracia económica"; ⁶² como también, la democracia generadora de formas y fórmulas cada vez más directas. ⁶³

Esta tricotomía de las ópticas y perspectivas de la democracia parece preocupar a todos los que atisban o intuyen la proximidad del tercer milenio, plasmado de inmensas oportunidades y posibilidades, pero que requiere de un manejo equilibrado de los procesos económicos y de los procesos políticos. Así lo señala, en otros términos, un político venezolano al afirmar que "...cuando se habla de modelo, no se puede hablar solo en términos económicos por cuanto existen instituciones políticas, en cuyo escenario se diseñan políticas, se trazan planes, se enfrentan o concilian intereses y esas instituciones tienen que ser seriamente reformadas, según el criterio de dar al ciudadano, ya sea éste un obrero o un empresario, un campesino o un empleado, la capacidad de hacer valer sus derechos

⁶¹ Ver Art. 8 y 9 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud, donde se propende a este logro.

⁶² Andueza, ob.cit., p.114

⁶³ Ver Gráfico Nº 3 "Condiciones existenciales para una Democracia Consolidada"

CONDICIONES EXISTENCIALES PARA UNA DEMOCRACIA CONSOLIDADA

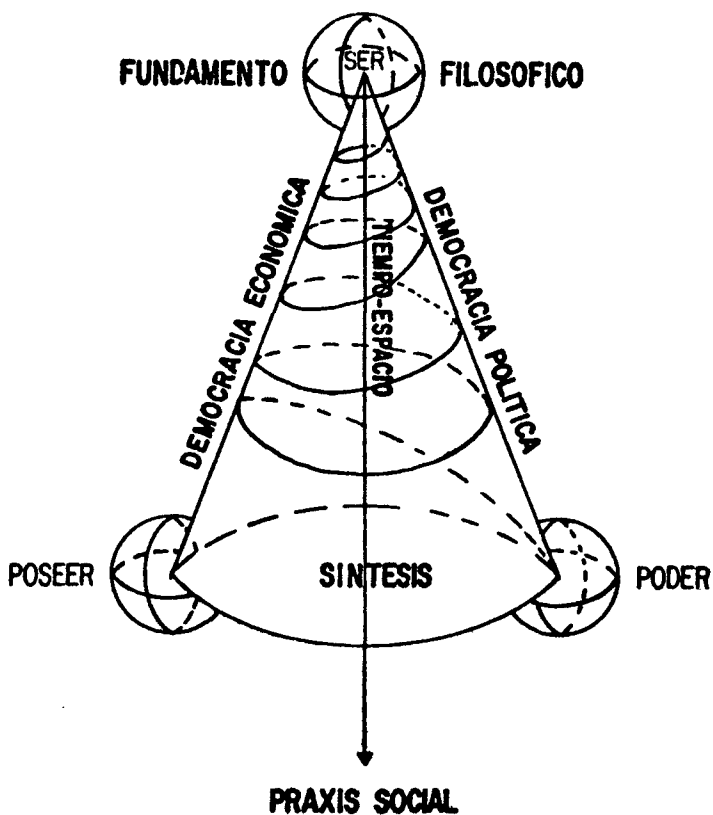


GRAFICO N° 3

"En resumen, un Estado descentralizado y desconcentrado, cuyo vértice esté mucho más cerca de la base ciudadana de lo que está hoy". ⁶⁴

Y el fundador del Club de Roma también señala que "la tasa de crecimiento económico no puede ser la única finalidad, para cuya obtención se esté dispuesto a pagar cualquier precio.

"Nuestras generaciones han llegado al concepto de la totalidad... en este momento surgen nuevos sistemas en el gran meta-sistema mundial, ampliándolo y haciéndolo más complejo, dándole a la humanidad, le guste o no, una unidad sustancial.

"El sentido de totalidad y de armonía universal, inherente al pensamiento filosófico y hacia el cual deben dirigirse los esfuerzos científicos, es también la meta de toda acción política" ⁶⁵

Una pregunta pertinente es ¿Llena la constitución vigente las aspiraciones de los venezolanos de manera que ejercitando sus mandatos, pueda alcanzarse un desarrollo armónico, integral y vertebrado, que produzca un Estado eficiente y una sociedad más democrática y participativa?

Casi unánimemente se está de acuerdo en que el marco constitucional está idealmente trazado para orientar el proceso y desarrollo de la República, dentro de un ambiente de paz y estabilidad social.

Esto lo señalaba Raúl Leoni al decir que "el análisis de lo que representa esta Constitución trasciende lo pura-

⁶⁴ Teodoro Petkoff. Entrevistado por Nelson Rodríguez. *El Nacional* (Caracas), 12/XII/86, p D-19

⁶⁵ Aurelio Peccei. "Un Programa de Gobierno Mundial" *El Diario de Caracas-Der Spiegel* (Caracas) 5/V/81, p 20

mente jurídico. Cuando se hace su exégesis se encontrará que en ella están sentadas las bases que permiten el proceso de transformación de una sociedad atrasada en una sociedad moderna".⁶⁶

Aceptando que el esquema constitucional es válido para incursionar en el siglo XXI, el único impedimento para acelerar el progreso integral es la ausencia de un enfoque adecuado del desarrollo estratégico nacional; no sólo desde el punto de vista etiológico y teleológico, sino también desde un ángulo metodológico, tecnológico, sistemático y procedimental. Esta parece ser la primera tarea a ejercitar y el trabajo de apronte requerido antes de que se inicie el siglo XXI.

Bajo la premisa anterior se sustentan todas las ideas y proposiciones vertidas en este ensayo, porque consideramos que la verdadera vigencia de la Constitución será factible en la medida en que todos busquemos fórmulas prácticas y las herramientas idóneas para que las normas contenidas en ella se puedan materializar. Pues, "...la preservación del orden democrático no corresponde a una determinada rama del poder, sino también a todos cuantos con sus actividades pueden contribuir de alguna manera, al afianzamiento del sistema que el Constituyente ha establecido como el que más se acomoda y responde a las inquietudes anhelos y aspiraciones del pueblo".⁶⁷

Y, porque, como dice el anterior Obispo de Cumaná "no pueden pretender los dirigentes de los partidos que sea solamente a través de ellos, la única forma de plantear las necesidades del país. Porque ello sería reducir la democracia al ámbito de los partidos políticos. Una democracia exclusivamente de partidos no es una verdadera

⁶⁶ Ob.cit., p.131.

⁶⁷ Leoni, ob.cit., p.133.

democracia. Los venezolanos no podemos seguir esperando que las soluciones de nuestros problemas vengan únicamente del seno de los partidos políticos".⁶⁸

El Estado , al igual que el derecho, es un producto y un factor social de interdimensiones complejas. Los recursos humanos presentes en ese factor-producto social se dan en todos los órdenes sociales (el hombre, la familia, el vecindario, la comunidad municipal, entidades federales y en la sociedad nacional e internacional). Todos ellos son interactivos e intervalorizantes dentro del orden social, político y económico. De allí que las soluciones y los procesos de nominación, ejecución y evaluación tengan que ser más proporcionales al orden social que los realiza, sin perder el eje del poder del Estado, como factor ordenador por excelencia de la geopolítica y geoeconomía. Por eso debemos encontrarnos en los procesos y encauzar las soluciones en diversas fuentes, y, sobre todo, sintiéndonos actores de nuestro propio destino. Tenemos planteado, entonces, un reto a la imaginación.

La sociedad venezolana no puede seguir alimentando decisiones orientadas y organizadas exclusivamente bajo la perspectiva y la dimensión específicamente político-partidista, "que hoy se encuentra magnificada y omnipresente, pues ya no hay ningún renglón de la vida del país que no tenga que esperar las decisiones tomadas en la cúpula de esas organizaciones".⁶⁹

El país requiere una búsqueda constante de respuestas a las interrogantes nacionales y, tal vez, sea esa búsqueda un factor de dignificación y eficiencia para los

⁶⁸ Mons.Mariano J.Parra León, "Domingo", XX, 50 (Caracas), 15/XII/86

⁶⁹ Mons.Parra León, ob.cit. Recientemente la dirigencia partidista dio un patético ejemplo desviacionista de la función política, al abusar descaradamente en la designación del Presidente de la Corte Suprema de Justicia. Ver denuncia pública de Pedro Alid Zoppi en la prensa del 28 de marzo de 1987.

propios partidos políticos. Así nos encontramos con la mayor virtud que puede atribuirse a la iniciativa de la creación de la COPRE, pues como muy bien lo dice Manuel Rafael Rivero: "Esa carencia de discusión generadora de ideas, en la cual nos encontramos inmersos, de nuestra propia esencia como pueblo, ha venido a representar un factor altamente negativo para que la libertad que correctamente genera la democracia, cunda y se fortalezca".⁷⁰ Deberíamos agregar la igualdad de oportunidad a la libertad, y, también la planificación y la evaluación de esa libertad, para que el concepto expuesto se complemente, y entremos de lleno a la reestructuración plena de un país mejor y con posibilidad real de insertarnos en el año 2000 como una sociedad eficiente, solidaria y orientadora de mejores destinos.

Los enunciados que siguen se orientan a despertar un diálogo con todos aquellos compatriotas interesados en la formulación de un esquema aceptable, lógico y viable para nuestro desarrollo estratégico nacional.

No vemos, además, la inserción de la sociedad venezolana en el año 2000 como un hecho futuro sino como un proceso paciente y silencioso, iniciado, desde el año 1958, con el advenimiento de la democracia y el comienzo de la investigación interdisciplinaria y que ahora se actualiza en un acto de voluntad política, con el nacimiento y funcionamiento de la COPRE.

Para propulsar los cambios debemos aprovechar la oportunidad en que "el conjunto de problemas se comprende mejor que antes: se ha comenzado a relacionar a la economía con la ecología, a la seguridad con los problemas sociales, a la crisis energética con los errores políticos del pasado, y se ha creado conciencia de que lo que

⁷⁰ Manuel R. Rivero. "Tremendismos antibolivarianos" *El Nacional* (Caracas), 12/XII/86, p.A-4

sucede en un rincón del globo tiene repercusión en las antípodas".⁷¹

Para iniciar ese diálogo esbozaremos nuestra concepción, que se basa en estudios, experimentos y experiencias de los últimos veintiocho años.

Partimos de la premisa de que nuestro país, ya experimentado en el ejercicio democrático, tiene óptimas peculiaridades para iniciar el ejercicio de un cambio realmente espectacular. Esta perspectiva es apreciada no sólo por los venezolanos sino también por quienes, con espíritu analítico, otean el panorama latinoamericano; tal, por ejemplo, la opinión de un experto de la OEA: "Venezuela tiene condiciones excepcionales para adaptarse a los nuevos retos tecnológicos con mayor ventaja que otros países. Dispone, como pocos países del mundo, del control de las divisas que produce a través de la exportación de petróleo, aluminio y otras materias primas.

"Aparte que el Estado concentra la renta en Venezuela no existe una tradición industrial que le impida adaptarse a los nuevos cambios [postindustriales] que se imponen a nivel mundial".⁷²

También es válido el pensamiento del Presidente de la República: "En Guri está la prueba de que somos un pueblo capaz de soñar con el futuro y construirlo".⁷³

Nos invade, además, la convicción de que el país cuenta con un potencial humano muy calificado que exhibe "todas las ventajas del enriquecimiento genético pro-

⁷¹ Paccel, ob cit

⁷² Guillermo Vitelli, consultor de la Organización de los Estados Americanos en declaración a *El Universal* (Caracas), 2/XI/86

⁷³ Jaime Lusinchi, en su tarjeta de salutación de navidad y año nuevo. Miraflores, diciembre de 1985

ducto del mestizaje", ⁷⁴ donde "el moderno liderazgo nacional encontrará en la reforma del Estado, las bases de un proyecto nacional coherente para las próximas décadas".⁷⁵

Y si como dice Carlos Fuentes, América Latina "está llamada a jugar un papel preponderante en la historia del futuro que es la del presente y la del pasado", ⁷⁶ Venezuela tiene ahora la oportunidad de encender esa hoguera que se avivará en el siglo XXI.

El modelo que proponemos no pretende ser perfecto ni rígido, mucho menos dogmático, sino más bien flexible y evolutivo, de acuerdo con sus propias causas y proceso de gestación. Está en concordancia con ajustes continuos y con los complejos valores y propuestas, que mueven a tantos venezolanos de buena fe en el multifacético panorama de ser verdaderos agentes de cambio.

Si bien lo orientamos para atender la problemática de Venezuela, pues "cada país tiene sus propios y originales problemas y debe resolverlos de acuerdo con sus estructuras, sus posibilidades y sus exigencias sociales"⁷⁷ por su carácter de universalidad, puede muy bien dicho modelo ser asimilado por instituciones de cualquier índole en la atención de sus problemas específicos.

Este modelo de fundamentos etiológico y teleológico se basa en una retrospectiva histórica. Simultáneamente hace uso de perspectivas, proyectivas y prospectivas futuroológicas o de planificación. Además, se apoya en

⁷⁴ Proyecto Venezuela *El Nacional* (Caracas), 14/XII/86, p.C-6

⁷⁵ Blanco, ob.cit.

⁷⁶ Carlos Fuentes, Conferencia en la Cancillería de Venezuela, *El Mundo* (Caracas), 10/XII/86.

⁷⁷ Carlos Cipolla. "La explosión demográfica" (Biblioteca Salvat de grandes temas. Editores Salvat, Barcelona, 1973). p.141.

experiencias de campo que avalan su estructura teórica y la continuación y consolidación de su praxis social. ⁷⁸

Tiene como características de importancia, la apreciación global de los procesos y acepta la interrelación y estudio de tantas variables (como sean condificables) en una esfera de conocimientos y de actividades. Lo denominamos Metodología Compleja, la cual definimos como "la investigación y extensión integral, que estudia y practica la motivación y la sistemática en la utilización, la optimización y realización de los recursos hacia objetivos y fines".

La aplicación de dicha metodología permite adelantar criterios válidamente sustentados para el direccionamiento y dominio de los procesos, convirtiéndolos en fórmulas eficientes, pues permite controlar y evaluar los resultados en forma continua, por tanto, facilita pronosticar (con bastante apego a la realidad) los procesos positivos para regularlos y evitar desbordamientos que, a corto plazo, puedan parecer benéficos, pero que a mediano y largo plazo, suelen transformarse en procesos de descomposición social, política y económica.

Este modelo facilita preveer, con suficiente antelación, los aspectos negativos o de descomposición de los procesos e incluir las variables que los aborten o neutralicen para mantener el equilibrio; o sea, adelantarse a los problemas para eliminar o disminuir al máximo la incertidumbre (y la tendencia actual de la "gerencia por crisis") y, en cambio, facilitar la mejor relación de objetivos-resultados.

El modelo le da gran importancia al manejo y dominio del torrente informativo, porque la mejor gerencia posible es la que monta y opera los sistemas de información e inteligencia y elimina gradualmente la incertidumbre.

⁷⁸ Ver Gráfico Nº 4

PERSPECTIVA, PROYECTIVA Y PROSPECTIVA

FUNDAMENTO ETIOLOGICO Y TELELOGICO

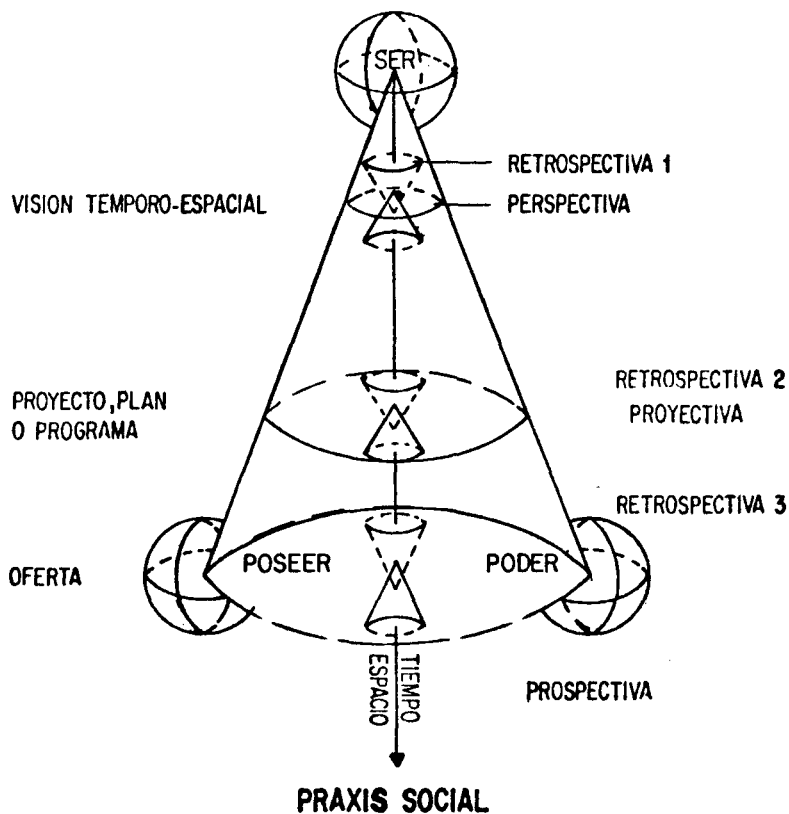


GRAFICO N° 4

Nuestra situación de crisis se produce por una sistemática carencia de información, siendo la que llega inadecuadamente procesada, poco útil, muy retardada y no evaluable cuantitativa y cualitativamente hablando.

Para contrarrestar esta deficiencia se requiere disponer de una retroalimentación informativa de todos los sectores que participen en el desarrollo estratégico nacional, y que dichos sectores puedan interrelacionarse para elaborar los perfiles más cercanos a la realidad y, así, diseñar políticas futuroológicas, que, aunque parezcan audaces, no serán otra cosa que un oportuno adelanto a las intenciones al logro.

Conviene también detectar acontecimientos negativos para neutralizarlos o anularlos, ya que, de otra forma, sólo se darían como respuesta a una crisis y con una pérdida del tiempo o ciclo de reacción, que es lo que mantiene el ritmo de cambio actual con considerable atraso en relación a las dinámicas reales.

El desarrollo, tal como lo concebimos, es un verdadero esquema teleológico y bajo una directriz operacional novedosa, viene a generar un equilibrio en el proceso global, que produce una reconfortante sensación de estabilidad y una edificante motivación al logro.

Aplicando el modelo se podrá dar inicio a innovaciones hasta ahora ausentes que conduzcan a una sociedad igualitaria más proporcionada en sus órdenes sociales, libre, próspera y justa, y con un Estado más coherente. Sociedad ésta no sólo basada en un desarrollo tecnológico y material sino que amplía las fronteras de las ideas, del ingenio, del espíritu, de la recreación y de la cultura en general.

Para Venezuela, como para otros países en situación parecida, los actuales patrones de crecimiento y las soluciones ofrecidas para solventar su problemática, sólo

producen una ampliación de la brecha con las naciones más avanzadas. Así por ejemplo:

A fines del siglo XVIII, al alba de la revolución industrial se podía estimar de 8 a 1 la diferencia de nivel de vida medida entre la nación más rica y la más pobre: Inglaterra comparada con la India del Sur o Africa Tropical. Hoy día [1965] con los 3.000 dólares de ingreso per cápita en los Estados Unidos a los 60 dólares del Alto Volta, Chad o Pakistán, la diferencia se ha sextuplicado: se aproximaría a 50 a 1. A principios del próximo siglo, prolongando las curvas de la evolución actual, se podría duplicar de nuevo [100 a 1]. La injusticia global entre naciones, se añade cada vez más a la desigualdad social entre individuos del mismo país. Ellas tomarán así, proporciones **extravagantes**, políticamente **Insoportables**; sobre todo en tiempos de información generalizada, donde uno ve lo que tiene el otro y sabe que jamás puede esperar obtenerlo.⁷⁹

Cambiar de rumbo y poner en funcionamiento una nueva aproximación, integrada esta vez, para alcanzar el desarrollo equilibrado y sostenido, es, en la hora actual, un deber inaplazable e inevitable. De otra forma se acelerará el colapso que todos tratamos de evitar.

La transición entre el estado actual -ausencia de grandes objetivos de motivación nacional- y el comienzo del desarrollo estratégico, debe ser debidamente planificada y conscientemente iniciada, para que la comunidad nacional no sólo se adapte, rápidamente, a los cambios, sino para que preste su apoyo entusiasta al logro de los objetivos.

Estos cambios permitirán concientizar, experimentar y hacer eficiente (con una adecuada planificación organi-

⁷⁹ René Dumont, "La China Surpeuplé, tiers monde affamé" Editions Seull. 1965 Citado por Baptista Gumucio, ob.cit.,p 159

zacional e investigación evaluativa) el paso de una sociedad desequilibrada, injusta y subordinada a valores no siempre convenientes, a un estadio superior, orgánico, ético, sistémico y de equilibrio dinámico.

Para lograr lo anterior nuestra metodología introduce una estructura de "sistemas integrados" que relaciona en forma coherente, y a velocidad cada vez más creciente, los engranajes que conforman las dinámicas socio-política y socioeconómica, y una tercera relación de política-económica y economía-política, que incluye la geopolítica y la ecología humana, todo lo cual le da coherencia, densidad y expansión al proceso en su globalidad.⁸⁰

El modelo proporciona la posibilidad de desarrollar la captación de la información más útil, suficiente y oportuna; aunque en algunos casos sea la más difícil de aprehender, como lo es la relativa al recurso humano. Conociendo las necesidades, capacidades, responsabilidad y confiabilidad de las personas involucradas en la consecución de los objetivos, se posibilitará su incentivación y psicomotivación al logro de los mismos.

La Metodología Compleja incluye tres esquemas de planificación a saber: a) planificación normativa ("deber ser"); b) planificación estratégica ("poderlo hacer"); y, c) planificación de la eficiencia por sistema ("quererlo lograr"). En esta forma se puede fomentar y orientar mejor

⁸⁰ Lawrence Lessing afirma: "De todas las invenciones surgidas de la Segunda Guerra Mundial las más grandes son dos a las que ni siquiera se reconoce como tales. La primera fue el contrato federal para investigación y desarrollo, en el que se unieron el gobierno, la industria y las universidades en persecución de la nueva ciencia y de objetivos tecnológicos. La segunda fue la técnica del manejo de sistemas (**systems management**), el instrumento ideado por la industria para alcanzar objetivos en el menor tiempo. Las aplicaciones de esta técnica a los grandes problemas económicos y sociales tales como el hacinamiento en las ciudades, la contaminación del agua y de la atmósfera, quizá sean las mayores y más fértiles entre las nuevas industrias".
Revista Fortune, Enero 1967 Citado por Baptista Gumucio, ob.cit., p.191 Véase el Gráfico N° 5.

"SISTEMAS INTEGRADOS" COHERENCIA, DENSIDAD Y EXPANSION

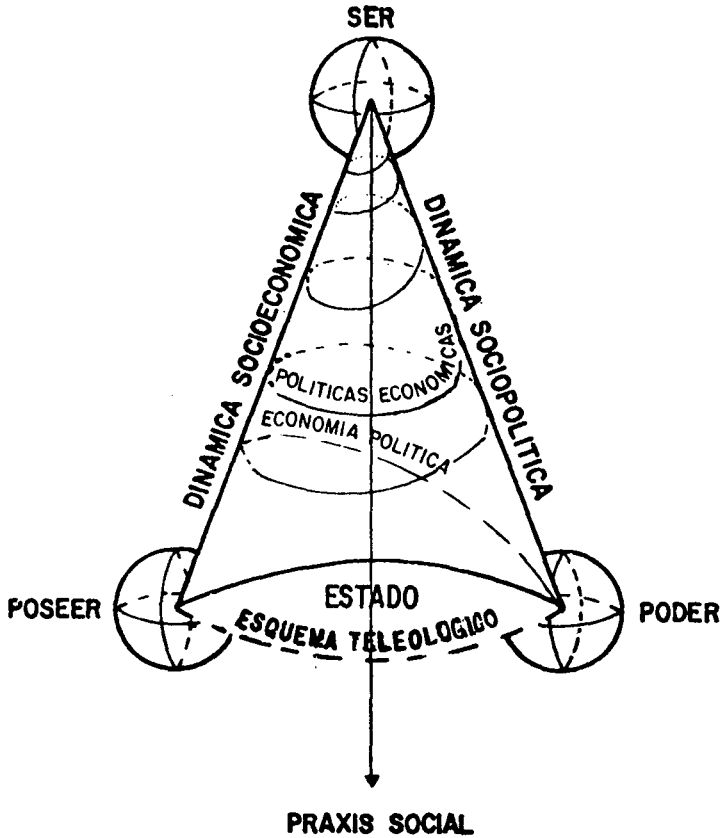


GRAFICO N° 5

los objetivos societarios, vinculando los caracteres antes señalados a las alternativas más convenientes para los requerimientos individuales, familiares y comunitarios, en una estrecha y congruente relación de objetivos-resultados a largo, mediano y corto plazo.

Tarea primaria en la etapa de transición para impulsar el desarrollo es la concientización de la comunidad en cuanto a la conveniencia de que cualquier esfuerzo orientado al progreso debe, necesariamente, ser gradual, estable, coherente, equilibrado y participativo.

El país está equipado con los elementos indispensables, tanto desde el punto de vista material como en lo que se refiere a recursos humanos y técnicos. Cuenta con suficientes conocimientos para alcanzar etapas superiores de progreso. Venezuela, por tanto, puede (en los doce años que faltan) dar un salto para entrar en el siglo XXI con una estructura social, política y económica totalmente renovada.

También el país tiene la capacidad para difundir una nueva concepción del desarrollo más compatible con las necesidades y expectativas universales, que parecen estar centradas en "una condición de vida aceptable en lo material y plena en lo espiritual".⁸¹

Un aspecto de capital importancia en nuestra concepción globalista del desarrollo está dado por la fórmula que permite la atención sectorizada y jurisdiccional con un acercamiento cada vez más atinado al conocimiento del proceso total.⁸²

⁸¹ "En el seno de las Naciones Unidas donde han alcanzado expresión estas aspiraciones en numerosos documentos y recomendaciones, la visión del futuro de la humanidad no tiene gran alcance" Víctor L. Urquidí. Citado por Baptista Gumucio, ob.cit. pp.12 y 13.

⁸² Con ello se pretende corregir una peligrosa costumbre a la que honestamente hizo referencia el Presidente de la República Dr. Jaime Lusinchi, en su alocución del 6 de Diciembre de 1986, al señalar "Debo confesar que sólo

Anima al diseño conceptual y operativo del desarrollo integral el criterio de la teoría de los excedentes. Es así como se hace necesario establecer frenos adecuados en aquellos sectores sobresaturados, en comparación con otros más descuidados y débiles, a los cuales debe motivarse; al mismo tiempo que se acrecientan las acciones en beneficio de los sectores más atrasados para disminuir los rezagos e ir alcanzando, en norma acelerada, un equilibrio en el proceso global.

El "enriquecimiento genético del mestizaje" y el sentido igualitario y liberal del espíritu venezolano hacen más fácil la superación de obstáculos que son generados en todo proceso de cambio.

Un enfoque innovador es el propósito de renovar, por sistema, la fe del pueblo, y favorecer el equilibrio social, en el menor tiempo, al menor costo y con la mayor eficacia.

Al ponerse en marcha el desarrollo integral se generarán profundos cambios en todos los órdenes sociales (individual, familia, vecindario, comunidad, entidad federal y nación), no sólo en el sentido tecnológico y de generación de riqueza y productividad, sino también en el aspecto cultural, sociopolítico y ético.

Una adecuada, veraz y sencilla campaña informativa permitirá a la comunidad nacional comprender la proyección y alcances del desarrollo nacional y aceptar los sacrificios y esfuerzos, tanto individuales como colectivos. Todo ello sin lesionar (más bien reafirmando) los derechos constitucionales, de manera tal que toda la población pueda participar activamente y asimilar los cambios estructurales, funcionales y operativos que se exijan.

cuando uno llega aquí a protagonizar la dirección del país, es posible comprender que no se puede gobernar sino para el todo, para el conjunto nacional y no en forma excluyente para ningún grupo especial"

Es obvio que éste, como cualquier otro modelo que se presente para impulsar el desarrollo, no surtirá ningún efecto si no existen la voluntad y decisión políticas para ejecutarlo; lograr que ello se produzca es cuestión de evaluar inteligentemente el sentido de la oportunidad e insistir sobre el proceso crítico de los intereses actuantes circunstanciales. De otra forma, no quedaría sino esperar que el deterioro se profundice y estalle la convulsión social.

La evaluación objetiva de las necesidades, capacidades, responsabilidades y confiabilidad de la escala social, que calibren las potencialidades existentes para impulsar el desarrollo, ya ha sido hecha cuando, oportuna y organizadamente, se han producido resultados favorables de evidente constatación.⁸³ El tiempo apremia, la comunidad nacional lo exige y con el esfuerzo de todos "debemos", "podemos" y "queremos" lograrlo.

Para dar cabida a la reforma que se propone, es conveniente disponer de una figura que conceptualmente pueda englobar, sistematizar y operar los cambios institucionales que requiere Venezuela. Por consiguiente, sugerimos a la consideración de todos el enfoque que la "Metodología Compleja" o "Dialéctica" ofrece para definir una estrategia de COMO hacer el Estado moderno y eficiente.

En el sentido anterior pensamos que una concepción audaz del desarrollo estratégico nacional puede ser la matriz para impulsar el progreso del país, con una base de sustentación sólida, una esquematización sencilla y un soporte filosófico (epistemológico y ético), sistémico, científico, metodológico y tecnológico adecuado. Siendo así,

⁸³ En épocas pasadas la gesta libertadora, más recientemente la estabilización del proceso democrático; y, dentro de éste algunas realizaciones materiales y políticas como la represa del Guri y la nacionalización de las industrias básicas

el desarrollo estratégico nacional tiene necesariamente que cumplir el requisito indispensable de ser integrado (desagregable, diferenciable e integrable).

Concebimos el desarrollo (como reiteradamente lo hemos asentado) sustentando el criterio de que debe abarcar tanto lo espiritual, moral e intelectual como la ciencia, la tecnología y progreso material. Esperamos que ese desarrollo esté siempre orientado a la satisfacción de las necesidades colectivas, en un orden social, político, económico y democrático y que se dé en un clima de seguridad, paz y tranquilidad ciudadanas. "El desarrollo, es bueno decirlo, no significa tan sólo progreso técnico y económico y si éste tiene algún sentido, no es otro, que el de crear las condiciones de una vida plena, para la mayoría de la población. (Es perfectamente vano -dice Gastón Berger- oponer el universo de lo técnico, al universo de la cultura. Esta no niega aquella; recuerda solamente que la técnica está hecha para el hombre). Es ésta una lección que más que nunca conviene oír".⁸⁴

Aceptamos como válida la definición de integración que indica que ésta "incluye las propiedades de síntesis y percepción holista que hacen posible el pensamiento integrado".⁸⁵

El desarrollo que proponemos tiene por fundamento la investigación, desagregación, interpretación, diferenciación, codificación, planificación, control, evaluación y ajuste de la problemática nacional, con la finalidad de buscar las fórmulas adecuadas de conducir y direccionar el desarrollo integral del país.

Entendemos por "desarrollo" tanto los aspectos de progreso que se inscriben en la dinámica socioeconó-

⁸⁴ Baptista Gumucio, ob.cit., p. 225

⁸⁵ Rodríguez Delgado, ob.cit., p.7

mica como la integración de política económica (ciencia normativa) y economía política (ciencia positiva).

Admitimos como integral la reunión de componentes y vinculantes de un proceso que no actúan separadamente sino como **Integrantes** del mismo.

Los "integrantes" hacen que el "todo sea más que la suma de las partes" (sinergia social, política y económica). El resultado, por consiguiente, es más complejo, más funcional, más interrelacionado, y genera una combinación de vinculantes conceptuales que capacitan hacia el "saber" con componentes socioeconómicos que obligan al "hacer" y motivación al logro que causan el "querer".⁸⁶

El deber, poder y querer producir los cambios necesarios para dar inicio y prosecución al desarrollo estratégico nacional se esquematiza en el Cuadro N° 2.

⁸⁶ Ver Gráfico N° 6

LA PROPORCIONALIDAD ENTRE LA TELEOLOGIA, EL CONOCIMIENTO Y LA NORMATIVA DEL DEN

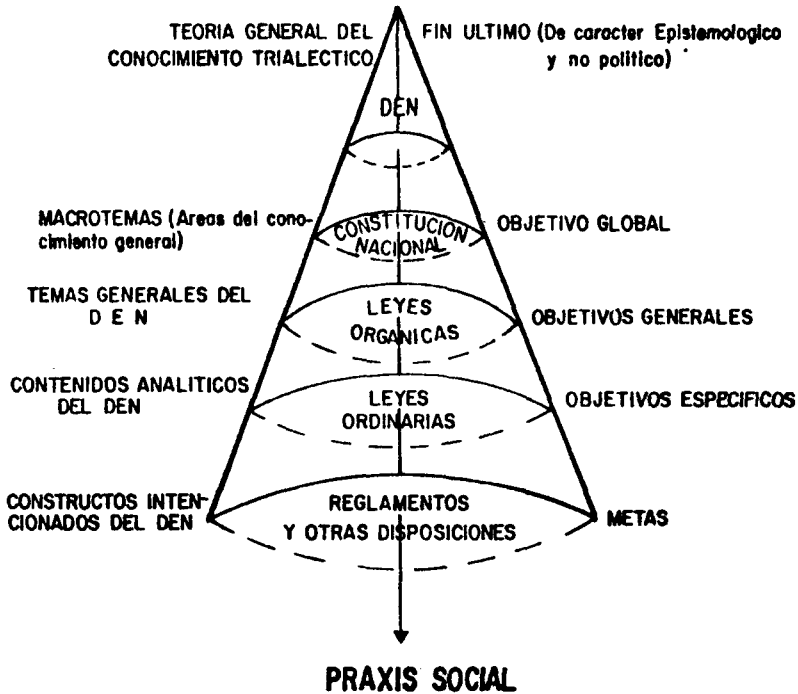


GRAFICO Nº 6

ESQUEMA TELEOLOGICO	PLANIFICACION ORGANIZACIONAL	CONOCIMIENTOS	NORMATIVA
MISION (FIN ULTIMO)	PLAN GENERAL DE ACCION	SIGNATURA	NO CONCORDANTES TEORICO Y PRACTICO MORFOLÓGICO Y DOCTRINA RIO Y NO LEGAL
OBJETIVOS GLOBALES		MACROTEMAS	CONSTITUCION NACIONAL DOGMATICO ORGANICA
OBJETIVOS GENERALES	PLANES SECTORIALES	TEMAS DEL CONOCIMIENTO GENERAL	LEYES CONSTITUCIONALES
OBJETIVOS ESPECIFICOS	PLANES Y PROGRAMAS JURISDICCIONALES	CONTENIDOS ANALITICOS	LEYES ORDINARIAS
METAS	INVESTIGACION OCUPACIONAL Y CURRICULAR: ESTUDIOS DE LOS PERFILES PROFESIONALES Y ANALISIS DE ACTIVIDADES EN FUNCION DE UNA PROGRAMACION INERGICA (INTEGRADA)	CONSTRUCTOS INTENCIONADOS	REGLAMENTOS
SUB - METAS		CONCEPTOS SECUNDARIOS	RESOLUCIONES
TAREAS		ALGORITMOS	PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

TABULACION DE PROPORCIONALIDAD ENTRE TELEOLOGIA, PLANIFICACION, CONOCIMIENTOS
Y NORMATIVA PARA EL DESARROLLO ESTRATEGICO NACIONAL (DEN)

CUADRO N.º 2